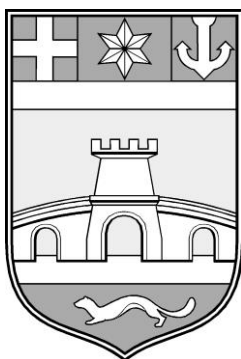


REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
U 2022. GODINI**

Materijal pripremljen u

*Službi za javnu nabavu
Osječko-baranjske županije*

Osijek, svibnja 2023.



REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 024-05/23-01/1

URBROJ: 2158-02-23-3

Osijek, 3. svibnja 2023.

Temeljem članka 55a. stavak 2. točka 1. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13., 4/18., 2/20. i 2/21.), Župan Osječko-baranjske županije donio je 3. svibnja 2023. godine

ZAKLJUČAK

**o predlaganju Izvješća o javnoj nabavi
Osječko-baranjske županije u 2022. godini**

I.

Župan predlaže Skupštini da razmotri i prihvati Izvješće o javnoj nabavi Osječko-baranjske županije u 2022. godini, pripremljeno u Službi za javnu nabavu Osječko-baranjske županije.

II.

Potrebna objašnjenja na sjednici će davati Zlatko Hosu, pročelnik Službe za javnu nabavu Osječko-baranjske županije.

Župan
Ivan Anušić

1. UVOD

Osječko-baranjska županija (u daljnjem tekstu: Županija), kao jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno kao javni naručitelj obveznik je primjene Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/16. i 114/22. - u daljnjem tekstu: ZJN 2016).

ZJN 2016 propisana je procedura dodjele ugovora i okvirnih sporazuma u području javne nabave, u postupcima koje provode:

- javni naručitelji - državna tijela; županije, gradovi i općine; pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj pod određenim uvjetima u vezi s financiranjem, nadzorom nad njihovim poslovanjem, te imenovanjem članova njihovih upravnih, upravljačkih i nadzornih tijela i zajednice tih tijela i/ili pravnih osoba i
- sektorski naručitelji - kada sklapaju ugovore o javnoj nabavi robe, usluga i radova za potrebe obavljanja sektorskih djelatnosti (u području plina i toplinske energije; električne energije; vodnog gospodarstva; usluga prijevoza; zračnih, morskih i riječnih luka te poštanskih usluga).

ZJN 2016 utvrđuje pravila o postupku javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj, ili drugi subjekti u slučajevima određenima ZJN 2016, radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja. Javna nabava provodi se putem ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga koje jedan ili više naručitelja nabavlja od gospodarskih subjekata koje su odabrali, bez obzira na to jesu li roba, radovi ili usluge namijenjene javnoj svrsi.

ZJN 2016 propisana je njegova primjena za nabavu roba i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti naručitelj utvrđuje općim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH (u daljnjem tekstu: EOJN).

ZJN 2016 u članku 12. određuje da se isti Zakon ne primjenjuje na nabavu:

- robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna/ (950.000,00 kuna - diplomatske misije i konzularni uredi Republike Hrvatske u inozemstvu) i
- radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna (4.000.000,00 kuna - diplomatske misije i konzularni uredi Republike Hrvatske u inozemstvu).

2. USTROJ I ORGANIZACIJA SLUŽBE ZA JAVNU NABAVU

Pravilnikom o unutarnjem redu Službe za javnu nabavu Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/22.) uređuje se unutarnje ustrojstvo Službe za javnu nabavu Osječko-baranjske županije (dalje u tekstu: Služba), nazivi i opisi poslova radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad Službe.

Služba za javnu nabavu kao stručna služba Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu: Županija), zadužena je za normativno pravne, analitičko-planske, koordinacijske odnosno organizacijske, upravne i druge stručne i administrativne poslove iz samoupravnog djelokruga Županije koji se odnose na postupke javne nabave i jednostavne nabave za Županiju, središnje i zajedničke javne nabave, te s tim u vezi analizu tržišta roba, usluga i radova od interesa za javnu nabavu i jednostavnu nabavu, pripremu plana nabave, poslove osposobljavanja sudionika postupka javne nabave i jednostavne nabave Županije kao naručitelja, te obavlja druge poslove stavljene u nadležnost sukladno zakonu, propisima donesenim temeljem zakona te općim aktima Skupštine i

posebnim aktima župana i poslove praćenja, istraživanja tržišta roba i usluga od interesa za javnu nabavu Županije.

Na dan 31. prosinca 2022. godine u Službi za javnu nabavu zaposleno je 9 djelatnika.

3. ZAKONODAVNI OKVIR I PROVEDBENI PROPISI

3.1. Javna nabava

- Zakon o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/16. i 114/22.)
- Uredba o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti ("Narodne novine" broj 19/18.)
- Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave ("Narodne novine" broj 65/17. i 75/20.)
- Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave ("Narodne novine" broj 65/17.)
- Pravilnik o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 65/17.)
- Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu ("Narodne novine" broj 69/17.)
- Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 101/17., 144/20. i 30/23.)
- Pravilnik o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 101/17. i 19/23.)

3.2. Koncesije

- Zakon o koncesijama ("Narodne novine" broj 69/17. i 107/20.)
- Uredba o standardnim obrascima za koncesije i njihovoj objavi ("Narodne novine" broj 100/17.).

3.3. Javno-privatno partnerstvo

- Zakon o javno-privatnom partnerstvu ("Narodne novine" broj 78/12., 152/14. i 114/18.)
- Uredba o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva ("Narodne novine" broj 88/12. i 15/15.)
- Pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu ("Narodne novine" broj 16/13.)
- Pravilnik o projektima JPP-a male vrijednosti ("Narodne novine" broj 23/15.).

3.4. Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

- Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ("Narodne novine" broj 18/13., 127/13., 74/14., 98/19. i 41/21.).

3.5. Ostali relevantni propisi

- Zakon o sprječavanju sukoba interesa ("Narodne novine" broj 143/21.)
- Zakon o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13., 85/15. i 69/22.)
- Zakon o proračunu ("Narodne novine" broj 141/21.)
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine" broj 111/18.)
- Zakon o obveznim odnosima ("Narodne novine" broj 35/05., 41/08., 78/15., 29/18., 126/21., 114/22. i 156/22.)

3.6. Strateški dokumenti

- Strategija razvoja javne nabave u Republici Hrvatskoj
- Akcijski plan provedbe Strategije razvoja sustava javne nabave

- Strategija razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj 2013. - 2016. ("Narodne novine" broj 54/13.)
- Strateški okvir za razvoj javno-privatnog partnerstva u Republici Hrvatskoj

3.7. Pravni akti Europske unije

- Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (Službeni list Europske unije L 94/65, 28.3.2014.)
- Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetske i prometnog sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (Službeni list Europske unije L 94/243, 28.3.2014.)
- Direktiva Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. o usklađivanju zakona i drugih propisa o primjeni pravila Zajednice u postupcima nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnoga gospodarstva, energetske, prometnog i telekomunikacijskog sektoru (Službeni list Europske unije L 076/14, 23.3.1992.), kako je posljednje izmijenjena Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (Službeni list Europske unije L 94/1, 28.3.2014.)
- Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (Službeni list Europske unije L 94/1, 28.3.2014.)
- Direktiva 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o uslugama koje sklapaju javni naručitelji ili naručitelji u području obrane i sigurnosti te izmjeni direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ (Službeni list Europske unije L 216/76, 20.8.2009.)
- Direktiva 89/665/EEZ Vijeća od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima (Službeni list Europske unije L 395/33, 21.12.1989.)
- Direktiva 2007/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. o izmjeni direktiva Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi s poboljšanjem učinkovitosti postupaka pravne zaštite koji se odnose na sklapanje ugovora o javnoj nabavi (Službeni list Europske unije L 335/31, 20.12.2007.)
- Direktiva 2014/55/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi (Službeni list Europske unije L 133/1, 6.5.2014.)
- Provedbena uredba Komisije (EU) 2016/7 od 5. siječnja 2016. o utvrđivanju standardnog obrasca za europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi (Službeni list Europske unije L 3/16, 6.1.2016.)
- Uredba Komisije (EZ) br. 213/2008 od 28. studenoga 2007. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2195/2002 Europskog parlamenta i Vijeća o Jedinstvenom rječniku javne nabave (CPV) i direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o postupcima javne nabave, u pogledu revizije CPV-a (Službeni list Europske unije L 74/1, 28.11.2007.)
- Uredba (EU) 2022/1031 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. lipnja 2022. o pristupu gospodarskih subjekata, robe i usluga iz trećih zemalja tržištu javne nabave Unije i tržištu koncesija Unije i o postupcima kojima se podupiru pregovori o pristupu gospodarskih subjekata, robe i usluga iz Unije tržištu javne nabave trećih zemalja i tržištu koncesija trećih zemalja (Instrument za međunarodnu nabavu - IMN) (Službeni list Europske unije L 173/1, 30.6.2022.)

U niže navedenim Uredbama Europske komisije propisane su vrijednosti europskih pragova (primjena direktiva EU) od 1. siječnja 2022.:

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1953 od 10. studenoga 2021. o izmjeni Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima za ugovore o javnoj nabavi robe, radova i usluga te projektne natječaje (Službeni list Europske unije L 398/25, 11.11.2021.)

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1952 od 10. studenoga 2021. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima za ugovore o javnoj nabavi robe, radova i usluga te projektne natječajne (Službeni list Europske unije L 398/23, 11.11.2021.)
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1951 od 10. studenoga 2021. o izmjeni Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima za koncesije (Službeni list Europske unije L 398/21, 11.11.2021.)
- Komunikacija Komisije - Odgovarajuće vrijednosti pragova iz direktiva 2014/23/EU, 2014/24/EU, 2014/25/EU i 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹ (Službeni list Europske unije C 438/1, 19.12.2017.)

4. ANALIZA PODATAKA JAVNE NABAVE I NABAVE

Ovim Izvješćem su obuhvaćeni podaci o postupcima javne nabave i nabave koji su započeti i koji su se provodili u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. godine i za koje su sklopljeni ugovori/okvirni sporazumi o javnoj nabavi odnosno sklopljeni ugovori ili izdane narudžbenice za postupke jednostavne nabave.

4.1. Javna nabava

4.1.1. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma

U izvještajnom razdoblju sklopljeno je 42 ugovora i 1 okvirni sporazum u ukupnoj vrijednosti **134.331.902,38 kuna s PDV-om.**

Tablica 1. Ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi

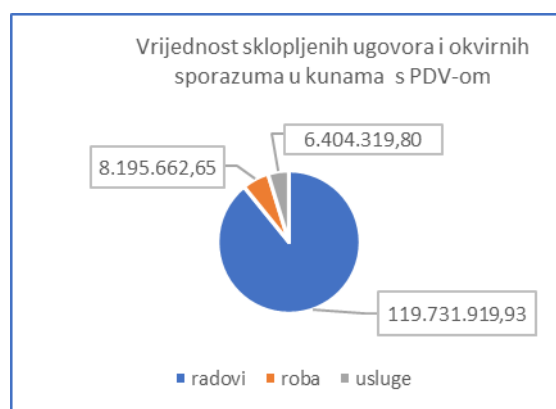
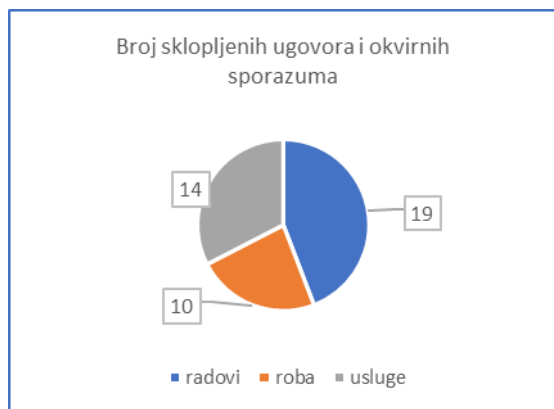
BROJ UGOVORA	VRIJEDNOST UGOVORA	VRIJEDNOST UGOVORA S PDV-OM	BROJ OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA S PDV-om
42	107.261.809,26	133.893.153,58	1	350.999,04	438.748,80

4.1.2. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave

Tablica 2. Ugovori i okvirni sporazumi o javnoj nabavi po predmetu nabave

PREDMET NABAVE	BROJ SKLOPLJENIH UGOVORA I OS	%	VRIJEDNOST SKLOPLJENIH UGOVORA I OS BEZ PDV	VRIJEDNOST SKLOPLJENIH UGOVORA I OS S PDV-om	%
RADOVI	19	44	95.785.535,94	119.731.919,93	89
ROBA	10	23	6.556.550,12	8.195.662,65	6
USLUGE	14	33	5.270.722,24	6.404.319,80	5
UKUPNO	43	100	107.612.808,30	134.331.902,38	100

¹ Prestaje se primjenjivati stupanjem danom uvođenja eura kao službene valute u RH



4.1.3. Broj i vrijednost postupaka prema vrijednosnom pragu

Svi postupci javne nabave u EOJN-u objavljuju se na obrascima velike vrijednosti ili male vrijednosti ovisno o procijenjenoj vrijednosti nabave, EOJN za sve postupke javne nabave velike vrijednosti šalje i kratku obavijest koja se objavljuje i u Tenders Electronic Daily (TED) - Portalu otvorenih podataka Europske unije, koja se ne naplaćuje dodatno.

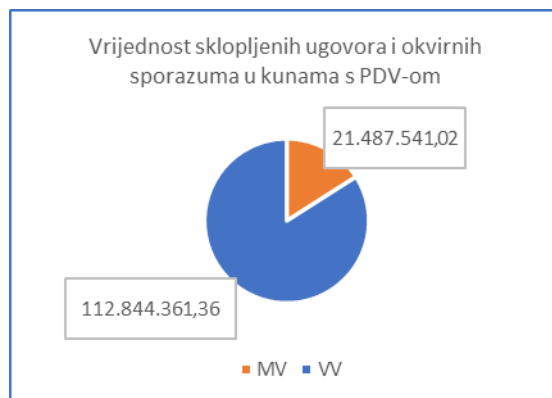
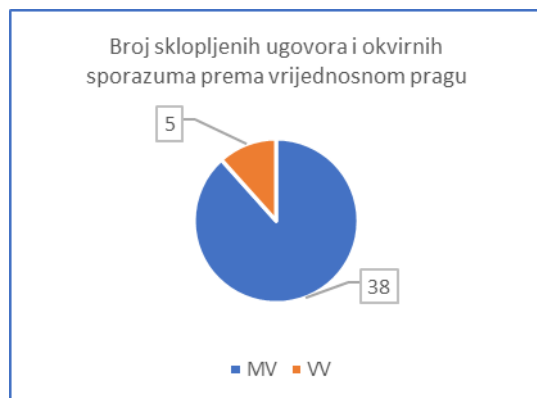
Tablica 3. Struktura postupaka javne nabave prema vrijednosnim pragovima

VRIJEDNOSNI PRAG	BROJ	VRIJEDNOST BEZ PDV (KN)	VRIJEDNOST S PDV-om (KN)	%
MV	38	17.337.299,21	21.487.541,02	16
VV	5	90.275.509,09	112.844.361,36	84
UKUPNO	43	107.612.808,30	134.331.902,38	100

Kazalo:

MV - javna nabava male vrijednosti (do 215.000,00 eura za robe i usluge, odnosno do 5.382.000,00 eura za radove)

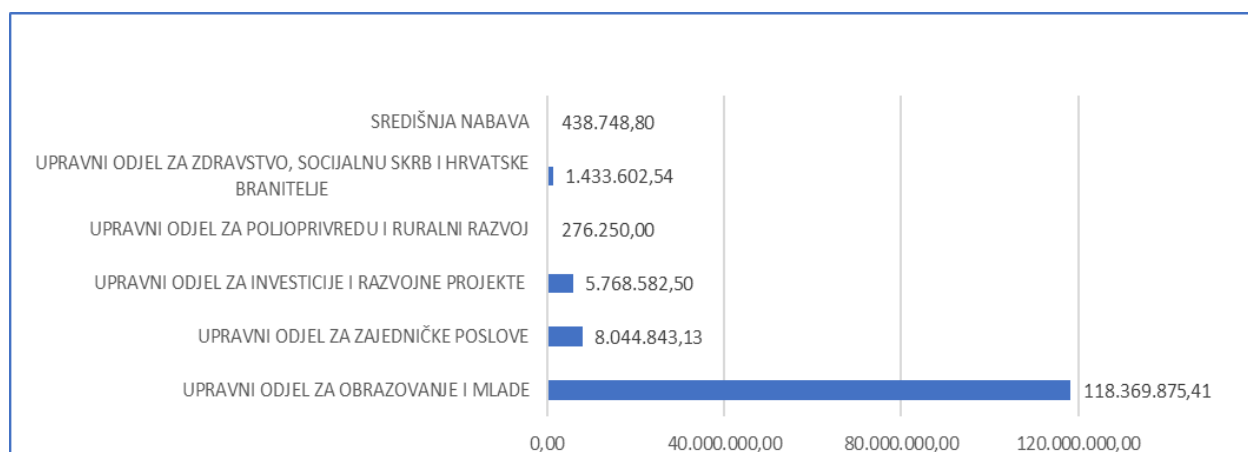
VV - javna nabava velike vrijednosti (preko 215.000,00 eura za robe i usluge, odnosno 5.382.000,00 eura za radove)



4.1.4. Pregled sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma u postupcima javne nabave po upravnim tijelima

Tablica 4. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma u postupcima javne nabave po upravnim tijelima

UPRAVNI ODJEL	BROJ UGOVORA/OKVIRNIH SPORAZUMA	OSTVARENO	OSTVARENO S PDV-om
UPRAVNI ODJEL ZA OBRAZOVANJE I MLADE	24	94.695.900,33	118.369.875,41
UPRAVNI ODJEL ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	9	6.583.140,90	8.044.843,13
UPRAVNI ODJEL ZA INVESTICIJE I RAZVOJNE PROJEKTE	7	4.614.886,00	5.768.582,50
UPRAVNI ODJEL ZA POLJOPRIVREDU I RURALNI RAZVOJ	1	221.000,00	276.250,00
UPRAVNI ODJEL ZA ZDRAVSTVO, SOCIJALNU SKRB I HRVATSKE BRANITELJE	1	1.146.882,03	1.433.602,54
SREDIŠNJA NABAVA	1	350.999,04	438.748,80
UKUPNO	43	107.612.808,30	134.331.902,38



4.1.5. SREDIŠNJA NABAVA

Općenito o središnjoj nabavi

Središnja tijela za javnu nabavu mogu se osnovati s općim mandatom na nacionalnoj razini, na razini pojedinih sektora (kao što su zdravstvo ili informacijske tehnologije) ili specijalizirati za javnu nabavu na regionalnoj ili lokalnoj razini.

Velike vrijednosti javne nabave posredovanjem središnjih tijela za javnu nabavu mogle bi se iskoristiti za utjecaj na stratešku nabavu, primjerice određivanjem ciljnih vrijednosti za inovativnu ili zelenu javnu nabavu. Njihovo poznavanje tržišta ključno je za profesionalizaciju javne nabave. Stručnost središnjih tijela za javnu nabavu stvara učinke prelijevanja jer ona često pružaju podršku drugim javnim naručiteljima.

Osnovni ciljevi provođenja postupaka nabave putem središnjeg tijela su:

- modernizacija - uspostava suvremene nabavne funkcije
- optimiranje/optimizacija
- standardizacija

- pojeftinjenje/ušteda
- profesionalizacija - stvaranje centra izvrsnosti
- smanjenje administrativnih troškova
- reduciranje broja službenika
- poticanje tržišnog natjecanja
- pojednostavljenje javne nabave
- afirmacija sekundarnih politika
- transparentnost
- antikoruptivni učinci.

Objedinjavanjem javne nabave **država ili lokalna i područna (regionalna) samouprava** želi upravljati rizicima i troškovima vezanim za trošenje novca poreznih obveznika, a uvođenjem standardizacije, tipizacije i katalogizacije u javnu nabavu roba i usluga, većina problema bila bi izbjegnuta.

ZJN 2016 detaljnije određuje središnje tijelo javne nabave i pojašnjava proceduralne korake za dodjelu okvirnih sporazuma.

Tablica 5. Okvirni sporazumi i ugovori u postupcima Središnje javne nabave

PREDMET NABAVE	BROJ SKLOPLJENIH UGOVORA I OKVIRNIH SPORAZUMA	%	VRIJEDNOST UGOVORA I OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST UGOVORA I OKVIRNIH SPORAZUMA S PDV-om	%
USLUGE	1	100	350.999,04	438.748,80	100
UKUPNO	1	100	350.999,04	438.748,80	100

Županija kao središnje tijelo u postupcima javne nabave

U funkciji središnje nabave, Služba je u 2022. godini u suradnji s ostalim upravnim tijelima radila na pripremi središnjih nabava koje su obuhvaćene ovim Izvješćem. Na temelju provedenih postupaka javne nabave koje je Županija provela kao središnje tijelo sklopljen je ugovor i okvirni sporazum u vrijednosti **438.748,80 kuna**, dok su tri postupka javne nabave okončana donošenjem odluke o poništenju postupka javne nabave.

• Fiksna telefonija, internet i podatkovno povezivanje

Sukladno članku 186. ZJN 2016, Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, provela je zajedničku javnu nabavu male vrijednosti fiksne telefonije, interneta i podatkovnog povezivanja za vlastite potrebe i potrebe Zavoda za informatiku Osijek, Javne ustanove Županijske razvojne agencije Osječko-baranjske županije, Javne ustanove Zavoda za prostorno uređenje Osječko-baranjske županije, Javne ustanove Agencije za upravljanje zaštićenim prirodnim vrijednostima na području Osječko-baranjske županije i Turističke zajednice Osječko-baranjske županije.

Nakon provedenog postupka središnje javne nabave, Osječko-baranjska županija sklopila je Okvirni sporazum na dvije godine s odabranim ponuditeljem, na temelju kojega je svaki naručitelj sklopio pojedinačne ugovore.

• Nabava plina

Osječko-baranjska županija je kao središnje tijelo, sukladno članku 186. ZJN 2016 provela dva postupka središnje nabave plina, prvi postupak za potrebe Doma za starije i nemoćne osobe Beli

Manastir, Doma za starije i nemoćne osobe Đakovo i Opće županijske bolnice Našice, a drugi postupak za potrebe prethodno navedenih naručitelja i Doma zdravlja Osječko-baranjske županije.

Nakon provedenih postupaka javne nabave plina, oba postupka javne nabave okončana su donošenjem odluka o poništenju postupaka javne nabave, sukladno članku 295. stavak 1. točka 9. ZJN 2016, budući je u postupku pregleda i ocjene ponuda utvrđeno da ponude cijenom prelaze planirana, odnosno, osigurana sredstva za nabavu, te su iste odbijene kao neprihvatljive, a nakon njihova odbijanja nije preostala niti jedna ponuda za pregled i ocjenu.

• Opskrba električnom energijom *

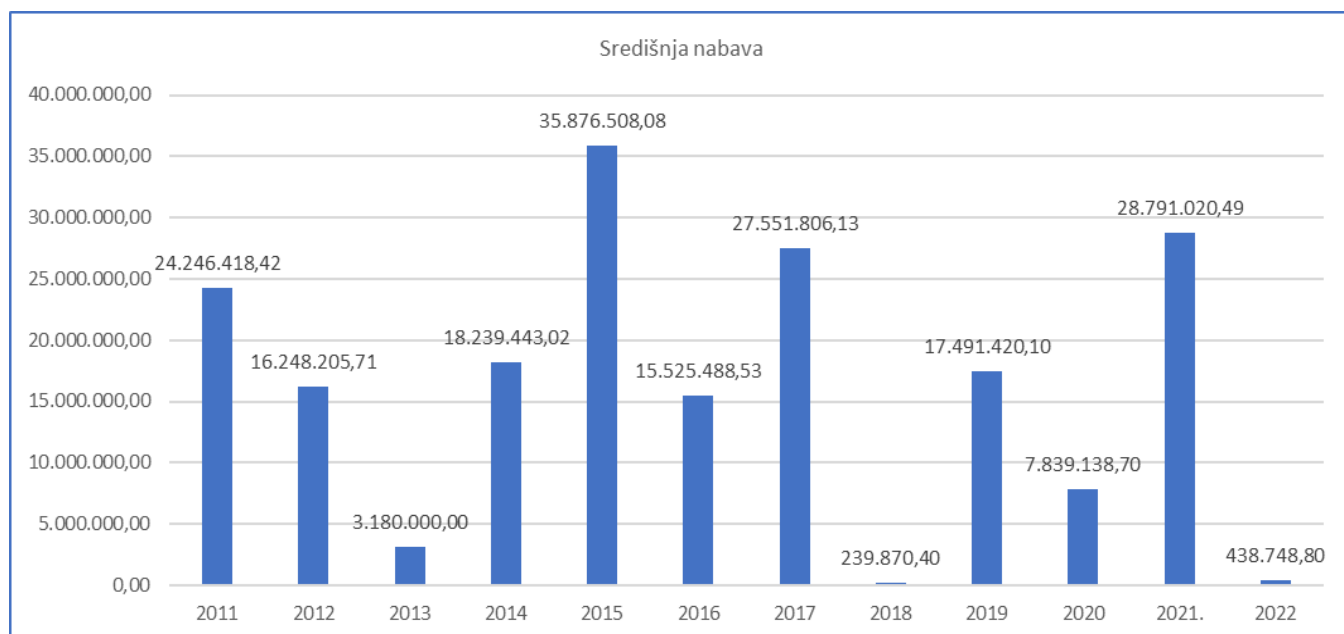
Osječko-baranjska županija je kao središnje tijelo, sukladno članku 186. ZJN 2016 provela zajedničku javnu nabavu velike vrijednosti opskrbe električnom energijom za vlastite potrebe, te potrebe ustanova na području Osječko-baranjske županije (52 osnovne škole, 25 srednjih škola, tri doma za starije i nemoćne osobe te Centra za autizam).

Nakon provedenog postupka javne nabave opskrbe električnom energijom, postupak javne nabave okončan je donošenjem odluke o poništenju postupka javne nabave, sukladno članku 295. stavak 1. točka 9. ZJN 2016, budući da je u postupku pregleda i ocjene ponuda utvrđeno da ponuda cijenom prelazi planirana, odnosno, osigurana sredstva za nabavu, te je ista odbijena kao neprihvatljiva, a nakon njezina odbijanja nije preostala niti jedna ponuda za pregled i ocjenu. U studenome 2022. godine pokrenut je novi postupak nabave opskrbe električnom energijom.

***Napomena**

Cijene energenata višestruko su i naglo porasle uslijed ruske vojne agresije na Ukrajinu, što je dovelo do globalnog poremećaja na tržištu energenata, a što se odrazilo na opskrbu i cijene energenata u Republici Hrvatskoj. Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 8. rujna 2022. donijela Uredbu o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije ("Narodne novine" broj 104/22.), kojom se uređuju posebne mjere za trgovinu električnom energijom, način i uvjeti formiranja cijena za određene kategorije kupaca električne i toplinske energije, nadzor nad primjenom cijena određenih Uredbom te posebni uvjeti obavljanja energetske djelatnosti. Nadalje, Uredbom o i izmjenama i dopunama Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije ("Narodne novine" broj 106/22.) određeno je da se, zbog poremećaja na domaćem tržištu energije uređuju posebne mjere za trgovinu plinom, način i uvjeti formiranja cijena plina, osiguravanje uvjeta za sigurnost opskrbe plinom za određene kategorije kupaca plina, te posebni uvjeti obavljanja energetske djelatnosti plinom za razdoblje od 1. listopada 2022. do 31. ožujka 2024.

Primjenom uvjeta iz navedenih uredbi osigurana je opskrba energentima, po povlaštenim uvjetima, za sve naručitelje koji su bili obuhvaćeni postupcima središnje nabave.



Županija kao središnje tijelo u postupcima jednostavne nabave

Na temelju provedenih postupaka jednostavne nabave koje je Županija provela kao središnje tijelo sklopljen je ugovor u vrijednosti **457.228,13 kuna s PDV-om**.

- **Uređenje laboratorija Medicinske škole Osijek**

Sukladno članku 186. ZJN 2016 Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, provela je postupak jednostavne nabave za potrebe Medicinske škole Osijek.

Nakon provedenog postupka središnje jednostavne nabave, ravnateljica škole sklopila je ugovor s odabranim ponuditeljem.

4.2. Jednostavna nabava

4.2.1. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i izdanih narudžbenica

U izvještajnom razdoblju sklopljeno je 45 ugovora od kojih je 38 ugovora sklopljeno u postupcima jednostavne nabave koje je provela Služba, 7 ugovora sklopljeni su temeljem članka 2. Pravilnika o jednostavnoj nabavi. Jedan provedeni postupak jednostavne nabave okončan je poništenjem postupka jednostavne nabave. Ukupna vrijednost sklopljenih ugovora je **5.714.142,88 kuna s PDV-om**.

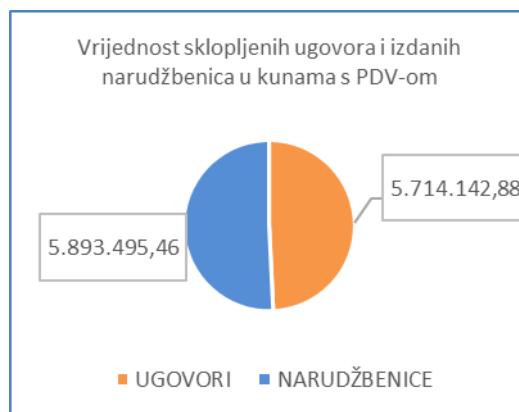
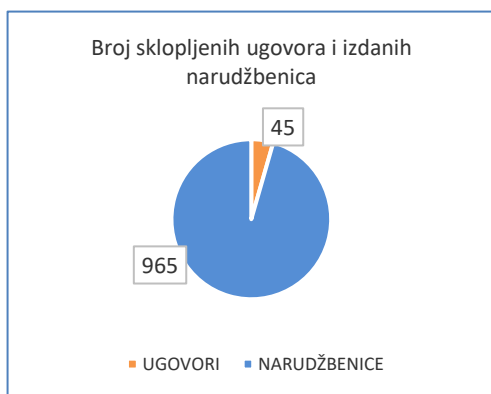
U izvještajnom razdoblju izdano je 965 narudžbenica ukupne vrijednosti **5.893.495,46 kuna s PDV-om**.

Temeljem članka 2. Pravilnika o jednostavnoj nabavi ("Županijski glasnik" broj 2/20.) upravna tijela Županije su sklopila 7 ugovora u ukupnoj vrijednosti 453.411,88 kuna sa PDV-om.

Dakle, u izvještajnom razdoblju ukupno je sklopljeno 45 ugovora i izdano je 965 narudžbenica u ukupnoj vrijednosti **11.607.638,34 kuna s PDV-om**.

Tablica 6. Ugovori i narudžbenice u jednostavnoj nabavi

UKUPAN BROJ UGOVORA U JEDNOSTAVNOJ NABAVI	UKUPNA VRIJEDNOST UGOVORA U JEDNOSTAVNOJ NABAVI	UKUPAN BROJ NARUDŽBENICA	UKUPNA VRIJEDNOST NARUDŽBENICA
45	5.714.142,88	965	5.893.495,46



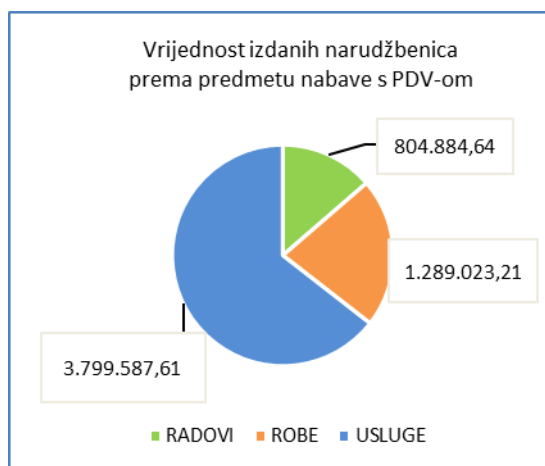
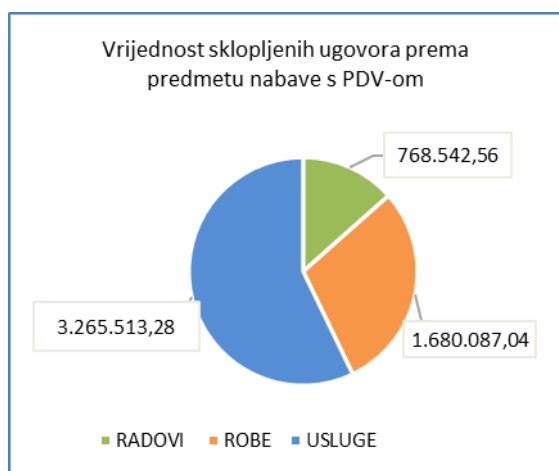
4.2.2. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i izdanih narudžbenica prema predmetu nabave

Tablica 7. Ugovori o nabavi po predmetu nabave

PREDMET NABAVE	BROJ SKLOPLJENIH UGOVORA	VRIJEDNOST S PDV-OM
RADOVI	5	768.542,56
ROBE	11	1.680.087,04
USLUGE	29	3.265.513,28
UKUPNO	45	5.714.142,88

Tablica 8. Narudžbenice po predmetu nabave

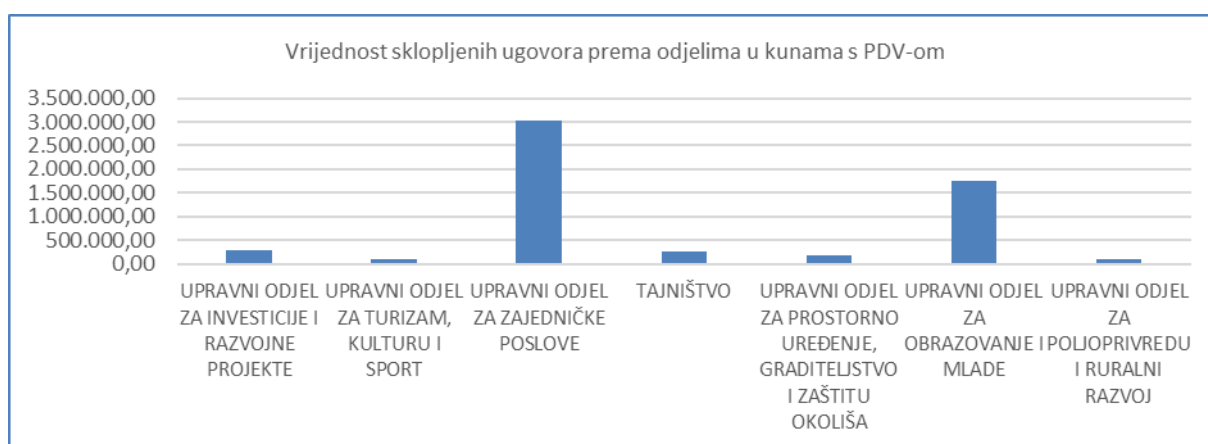
PREDMET NABAVE	BROJ NARUDŽBENICA	VRIJEDNOST S PDV-OM
RADOVI	46	804.884,64
ROBE	285	1.289.023,21
USLUGE	634	3.799.587,61
UKUPNO	965	5.893.495,46



4.2.3. Pregled sklopljenih ugovora jednostavne nabave po upravnim odjelima

Tablica 9. Jednostavna nabava po upravnim odjelima

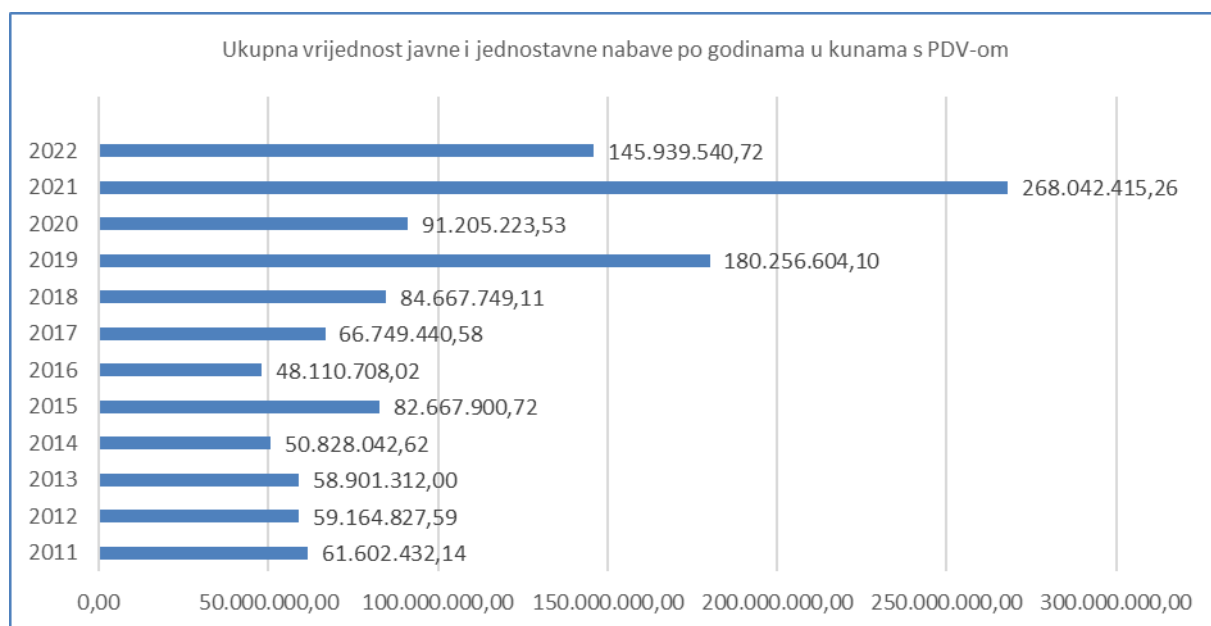
UPRAVNI ODJEL/SLUŽBA	BROJ UGOVORA	VRIJEDNOST S PDV-OM
TAJNIŠTVO ŽUPANIJE	4	262.848,63
UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRADITELJSTVO I ZAŠTITU OKOLIŠA	3	193.125,00
UPRAVNI ODJEL ZA INVESTICIJE I RAZVOJNE PROJEKTE	2	287.287,51
UPRAVNI ODJEL ZA TURIZAM, KULTURU I SPORT	1	110.375,00
UPRAVNI ODJEL ZA POLJOPRIVREDU I RURALNI RAZVOJ	3	88.955,04
UPRAVNI ODJEL ZA OBRAZOVANJE I MLADE	13	1.744.607,56
UPRAVNI ODJEL ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	19	3.026.944,14
UKUPNO	45	5.714.142,88



4.3. Ukupna vrijednost javne i jednostavne nabave

Sveukupna vrijednost javne i jednostavne nabave u izvještajnom razdoblju koje je provela Služba za potrebe Županije i Županije kao središnjeg tijela, a na temelju sklopljenih ugovora, okvirnih sporazuma i izdanih narudžbenica iznosi 145.939.540,72 kuna s PDV-om.

Detaljan prikaz svih provedenih postupaka javne nabave i nabave nalazi na profilu naručitelja gdje su dostupni svi podaci koji su se koristili za izradu ovoga Izvješća.



5. SURADNJA S OSTALIM INSTITUCIJAMA

Pored poslova koje obavlja za potrebe Osječko-baranjske županije, Služba je sudjelovala i u pripremi i provedbi postupaka jednostavne i javne nabave u nekolicini ustanova kojima je Županija osnivač.

Za Elektrotehničku i prometnu školu Osijek i Ugostiteljsko-turističku školu, Osijek pripremaju se i provode postupci jednostavne i javne nabave, pripremaju se materijali za izradu dodataka sklopljenih ugovora vezano za uspostavu Regionalnih centara kompetencije, projekata koji se sufinanciraju sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj unutar Operativnog programa "Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020.", u okviru Prioritetne osi 9 "Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje".

Za Javnu ustanovu Zavod za prostorno uređenje Osječko-baranjske županije proveden je otvoreni postupak javne nabave male vrijednosti, nadogradnje aplikacijskog sustava Geoportal.

U suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja Republike Hrvatske proveden je postupak javne nabave opremanja Srednje škole Donji Miholjac.

S Hrvatskim vodama obavile su se pripremne radnje vezane za provođenje postupaka javne nabave građenja sustava navodnjavanja Dalj i sustava navodnjavanja Gat i povezanih usluga.

6. PROFIL NARUČITELJA

U cilju bolje dostupnosti informacija kao i veće transparentnosti, na internetskim stranicama <http://www.obz.hr/index.php/javna-nabava-desno> objavljen je profil Županije kao naručitelja.

Objavljeni su sljedeći podaci:

- o samom naručitelju i Službi,
- izjave o nepostojanju sukoba interesa,
- planovi nabave,
- pozivi na tehničke konzultacije kao i svi relevantni dokumenti s održanih tehničkih konzultacija,
- prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima,
- registri ugovora i okvirnih sporazuma,
- izvješća o javnoj nabavi koja je usvojila Skupština Osječko-baranjske županije,
- svi postupci javne nabave kao i svi relevantni dokumenti te podaci o izjavljenim žalbama i poništenim postupcima javne nabave,
- svi postupci jednostavne nabave i
- korisne poveznice vezane za područje javne nabave.

Važno je napomenuti kako se prilikom kontrole postupaka javne nabave od strane Državnog ureda za reviziju po našim saznanjima koristio profil naručitelja na kojem se nalaze gotovo svi potrebni podaci.

7. SASTAVLJANJE IZVJEŠĆA O JAVNOJ NABAVI I DOSTAVLJANJE UPRAVI ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

Sukladno članku 441. stavku 2. ZJN 2016, Županija je kao javni naručitelj do 31. ožujka svake godine u obvezi dostaviti izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu sukladno uputi koju je na svojim internetskim stranicama objavila Uprava za trgovinu i politiku javne nabave pri Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja putem EOJN-a.

EOJN je aplikacija koja naručiteljima omogućava *on-line* unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup neraspoređenim objavljenim objavama o javnoj nabavi bez naknade. EOJN uspostavljaju, vode i održavaju Narodne novine d.d.. Kroz EOJN je omogućen besplatan i neograničen pristup i pretraživanje baze podataka iz EOJN-a tijelu nadležnom za sustav javne nabave, Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

Podaci o provedenim postupcima javne nabave automatski se generiraju u izvješće, a izvršen je ručni unos podataka za nabave za koje nije potrebna primjena ZJN 2016, do 200.000,00 kuna (bez PDV-a) za robe i usluge odnosno do 500.000,00 kuna (bez PDV-a) za radove, u sveukupnoj vrijednosti posebno za robe, radove i usluge bez PDV-a. Kod ručnog unosa podataka za nabave za koje nije potrebna primjena ZJN 2016, traži se podatak o načinu financiranja odnosno ručno se unosi posebno podatak za jednostavne nabave koje su financirane od Županije kao javnog naručitelja, a posebno se unosi podatak za jednostavne nabave koje su sufinancirane sredstvima iz fondova EU.

Izvješće se nalazi na stranicama EOJN-a na slijedećem linku: <https://eojn.nn.hr/Oglasnik/>.

8. DIGITALIZACIJA JAVNE NABAVE

Digitalna transformacija i digitalizacija postali su imperativ svim inicijativama koje bi trebale donijeti promjenu. Posebno je naglasak na javnoj nabavi, odnosno trošenje javnog novca doprinosi kako razvoju pojedine države tako i učinkovitom funkcioniranju tržišta. U Hrvatskoj je javna nabava određenim dijelom prošla kroz digitalnu transformaciju te je sustav predaje elektroničkih ponuda funkcionalan već niz godina. Osječko-baranjska županija je digitalizacijom upravnih tijela i službi kroz web aplikaciju Riznica, e-račun i e-nabava ubrzala optimizaciju rada, odnosno povećala učinkovitost, kvalitetno upravljanje financijskim tijekovima i upravljanje proračunskim sredstvima.

8.1. RIZNICA

U sklopu web aplikacije Riznica nalazi se modul Nabava kojim se olakšalo provođenje postupaka javne nabave i nabave, uspostavljena je kvalitetnija komunikacija između Službe i upravnih tijela Županije odnosno svih dionika u procesu javne nabave i nabave, koristeći standardizirane postupke i obrasce, što je u konačnici rezultiralo i lakšim praćenjem izvršavanja ugovornih obveza.

U sklopu modula upravna tijela Županije postavljaju zahtjeve za izmjene/dopune Plana nabave i za provođenje postupaka javne nabave i nabave.

Služba obrađuje sve zahtjeve i upisuje sve potrebne podatke vezano za pojedinu javnu nabavu i nabavu, nakon provedenih postupaka unose se podaci iz ugovora/okvirnog sporazuma, kreiraju narudžbenice, a sve u svrhu praćenja realizacije istih i plaćanja od strane Upravnog odjela za javne financije.

Nakon realizacije upravna tijela Županije dužna su za svaki postupak kreirati obrazac izvršenja u svrhu vođenja registra ugovora i okvirnih sporazuma koje vodi služba u sustavu EOJN.

Unutar samog modula postoje i različiti filteri odnosno mogućnosti pretraživanja različitih podataka vezano za postupke javne nabave i nabave koji olakšavaju rad Službe u određenim segmentima, a također se koriste i za izradu ovoga Izvješća.

8.2. E-NABAVA

Uvođenje e-nabave u sustav javne nabave se temelji na Strategiji razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj 2013. - 2016.

Županija kao javni naručitelj, od 1. siječnja 2015. godine, u postupcima javne nabave velike vrijednosti bila je obvezna dopustiti podnošenje ponuda osim u papirnatom obliku i putem e-dostave kroz EOJN, a u postupcima javne nabave male vrijednosti s 1. srpnja 2015. godine bila je obvezna dopustiti podnošenje ponuda osim u papirnatom obliku i putem e-dostave kroz EOJN.

U postupcima javne nabave velike vrijednosti od 1. siječnja 2016. godine ponude su se isključivo podnosile putem e-dostave kroz EOJN, a od 1. srpnja 2016. godine u svim postupcima javne nabave ponude se dostavljaju isključivo e-dostavom.

Brojne koristi i prednosti proizlaze iz korištenja sustava e-nabave:

- dostupnost 24x7,
- visoka razina sigurnosti,
- automatizirani procesi,
- jasne poslovne procedure,
- smanjenje poslovnog rizika,
- "online" dokumentacija,

- transparentnost provedbe cjelokupnog procesa elektroničke nabave i
- konzistentnost i smanjenje operativnih pogrešaka.

Korištenje usluga e-nabave za naručitelje u postupcima javne nabave dodatna je usluga koja je na komercijalnoj osnovi dok je za ponuditelje dostava elektroničkih ponuda u potpunosti besplatna.

Sukladno članku 28. ZJN 2016 utvrđena je obveza donošenja i objave Plana nabave te vođenje i objava registra ugovora. S 1. siječnja 2018. godine temeljem Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, plan nabave, registar ugovora i prethodna savjetovanja objavljuju se u EOJN-u.

8.3. E-RAČUN

Zakon o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 94/18.) usvojen je 12. listopada 2018. godine. Njime se u hrvatsko zakonodavstvo prenosi Direktiva 2014/55/EU o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi. Zakon se primjenjuje na elektroničke račune koji su izdani temeljem ugovora o javnoj nabavi koju provode javni i sektorski naručitelji.

Prema Zakonu o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 94/18.), obveznici primjene ZJN 2016 (naručitelji) su s prosincem 2018. godine obvezni u postupcima javne nabave zaprimati račune u elektroničkom obliku.

Kako se naručitelji ne bi morali povezivati sa svakim pojedinim informacijskim posrednikom koji postoji na tržištu, sada se povezuju s jednom centralnom točkom - sustavom e-Račun u javnoj nabavi (servisom **e-Račun za državu**).

Prednosti uvođenja e-Računa u javnu nabavu su:

- ušteda u obradi ulaznih računa zbog automatiziranog unosa računa,
- bolja raspodjela ljudskih resursa i veća produktivnost,
- sigurna pohrana svih računa s priložima u sustavu e-Arhiva,
- brzo pretraživanje primljenih i arhiviranih računa,
- brža i jednostavnija revizija računa i
- kreiranje prilagođenih izvještaja.

Uvođenje obveznog e-Računa u javnu nabavu osim za izdavanje računa prema naručiteljima, potaknut će i razmjenu računa između poslovnih subjekata u privatnom sektoru čime će se ostvariti i značajne uštede u cjelokupnom gospodarstvu.

9. ZELENA JAVNA NABAVA- ZeJN

Zelenu javnu nabavu definiramo kao postupak kojim se javna tijela potiču na kupovinu "zelenih" proizvoda i usluga, odnosno onih koji kroz životni vijek imaju manji učinak na okoliš od onih proizvoda koje bi inače nabavljali. Pretpostavka je da će tijela koja primjenjuju zelenu javnu nabavu, biti bolje pripremljena za suočavanje s ekološkim izazovima u nastanku, kao i političkim i obvezujućim ciljevima za smanjenje emisije stakleničkih plinova, energetske učinkovitost te ciljevima drugih politika o okolišu.

Prioritetne skupine proizvoda i usluga zelene javne nabave:

- energetske učinkovite računala,
- uredski namještaj od drva iz održivih izvora,
- zgrade sa smanjenom uporabom energije,
- reciklirani papir,
- usluge čišćenja pri kojima se koriste ekološki proizvodi za čišćenje,

- električna vozila, hibridna vozila ili vozila s niskim emisijama i
- električna energija iz obnovljivih izvora energije.

Do sada je u Hrvatskoj bilo više pojedinačnih aktivnosti i projekata u svrhu "ozelenjavanja" javne nabave, no donošenjem Nacionalnog akcijskog plana za zelenu javnu nabavu uspostavlja se jasan okvir i šalje politička poruka o smjeru u kojem javna vlast ide radi smanjenja svog pritiska na okoliš. Postavljeni nacionalni cilj sukladan je cilju iz 7. Akcijskog programa za okoliš Europske unije "Živjeti dobro unutar granica našeg planeta" koji govori o uvođenju zelenih mjerila u 50% postupaka javne nabave do 2020. godine. Fokus je stavljen na uvođenje osnovnih zelenih mjerila u javnu nabavu za prioritetne skupine proizvoda i usluga:

- papir za ispis i kopiranje,
- motorna vozila, uredska i informatička oprema,
- električna energija,
- telekomunikacijske usluge i usluge mobilne telefonije i
- usluge čišćenja.

Ove nabavne kategorije su izabrane vodeći se pozitivnim iskustvom država članica EU, na temelju udjela ovih kategorija u ukupnoj javnoj nabavi Republike Hrvatske, po značajnom potencijalu za smanjenje okolišnog otiska i mogućnosti mjerenja pozitivnog učinka.

Od jedinica lokalne samouprave se također očekuje da kao obveznici javne nabave daju svoj doprinos postavljenim ciljevima. Stoga se jedna mjera odnosi na to da se u strateške dokumente JLPS uvedu mjere za promicanje zelene javne nabave.

10. ZAKLJUČAK

U nekoliko proteklih godina poboljšana je okvir javne nabave na razini Europske unije i na nacionalnoj razini, ali neki su izazovi još prisutni. Prema zadnje objavljenom Statističkom izvješću o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2021. godinu, ukupna vrijednost objavljenih ugovora i sklopljenih sporazuma u RH iznosila je 46.424.838.064 kuna bez PDV-a, vrijednost evidentirane jednostavne nabave iznosi 10.547.572.437 kuna bez PDV-a (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 55.184.294 kuna. Ukupna vrijednost nabave (57.234.416.871 kuna) pala je 2,8% u odnosu na ukupnu vrijednost javne nabave u 2020. (58.867.283.775 kuna).

Države članice Europske unije istražuju prednosti javne nabave koje se temelje na suradnji i objedinjavanju potražnje, čime bi se mogla povećati učinkovitost njihove javne potrošnje. Međutim, još je puno prostora za poboljšanja. Profesionalizacija je dodatni izazov, što znači da bi postupke javne nabave trebali voditi službenici s potrebnim vještinama i tehničkim znanjem ili razumijevanjem postupaka.

Razvidno je da je javna nabava područje koje je izloženo određenim rizicima u smislu čestih izmjena i dopuna propisa koji reguliraju posebna područja, pravnih mišljenja i shvaćanja institucija koje su nadležne za zakonitost provedbe postupaka javne nabave, zbog kontinuiranog praćenja propisa i prakse iz područja javne nabave i specifičnih područja obuhvaćenih pojedinim predmetom nabave i povećane pažnje u provedbi postupaka koji su sufinancirani EU sredstvima, a kako bi se spriječile eventualne nepravilnosti utvrđene od strane kontrolnih tijela postupci javne nabave su dugotrajniji. Samim tim povećava se opseg odnosno količina posla Službe.

Za naručitelje je prošla godina bila dosta izazovna u smislu iznalaženja rješenja uslijed globalnih poremećaja na tržištu izazvanih posljedicama pandemije Covid-1 i ruske agresije na Ukrajinu koje su dovele do iznimnog povećanja cijena materijala, sirovina, kao i poremećaja opskrbenih lanaca, čime su cijene ponuda bile znatno veće, pojedini materijali i robe su bile teže

dobavljive, a tijekom izvršavanja postojećih ugovora postavljali su se zahtjevi kako za produženjem rokova izvršenja ugovora tako i za povećanjem ugovorenih cijena.

Sukladno navedenom, neki od glavnih ciljeva a ujedno i velikih izazova Službe, odnosno Županije kao naručitelja su:

- razvoj potencijala službenika u cilju razvoja njihovih vještina i sposobnosti za budućnost,
- upotreba jednostavnih sustava koji su relevantni za sve službenike,
- daljnje unaprjeđenje digitalnih usluga,
- evaluacija procesa koji funkcioniraju od onih koji ne funkcioniraju te
- jačanje uloge središnjeg tijela i stručne pomoći ustanovama čiji je osnivač.

Najvažnije je shvatiti da nema brzih i jednostavnih rješenja, već da su strpljenje i upornost najvažniji segmenti u ostvarivanju budućih ciljeva.