

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ZA
PROMJENU STATUTA
OSJEČKO-BARANJSKE
ŽUPANIJE**

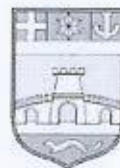
Materijal pripremljen u

Tajništvu Županije

Osijek, siječnja 2020.



REPUBLIKA HRVATSKA



OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA
Odbor za zakonodavnu djelatnost
i statutarно-pravna pitanja

KLASA: 012-03/20-01/1
URBROJ: 2158/1-01-04-20-2
Osijek, 28. siječnja 2020.

Temeljem članka 43 stavak 2. i članka 73. stavak 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13. i 4/18.) te članka 93. stavak 1. Poslovnika Skupštine Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/96., 2/97., 8/01., 6/03., 2/06., 5/09., 2/13., 5/14. i 12/19.), Odbor za zakonodavnu djelatnost i statutarно-pravna pitanja Skupštine Osječko-baranjske županije donio je na 30. sjednici 28. siječnja 2020. godine

ZAKLJUČAK

o predlaganju promjene Statuta Osječko-baranjske županije

I.

Odbor za zakonodavnu djelatnost i statutarно-pravna pitanja predlaže Skupštini da prihvati prijedlog i pristupi promjeni Statuta Osječko-baranjske županije u predloženom tekstu.

II.

Potrebna objašnjenja na sjednici će davati Ivan Hampovčan, tajnik Osječko-baranjske županije.

Predsjednik
Hrvoje Topalović

PRIJEDLOG ZA PROMJENU STATUTA OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

1. Razlozi i sadržaj promjene Statuta

Razlog za promjenu Statuta Osječko-baranjske županije je formalno usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi sukladno njegovim zadnjim izmjenama i dopunama ("Narodne novine" broj 98/19.), koje su stupile na snagu 1. siječnja 2020. godine, slijedom novoga Zakona o sustavu državne uprave ("Narodne novine" broj 66/19. - stupio na snagu 18. srpnja 2019. godine) te izmijenjenih više od 60 posebnih zakonskih propisa, kojima su po stupanju na snagu toga Zakona o sustavu državne uprave (v. članak 67. Zakona) određeni poslovi iz nadležnosti dosadašnjih ureda državne uprave u županijama povjereni upravnim tijelima županija.

U okviru provedbe Nacionalnog programa reformi za 2019. godinu, reformskog prioriteta "Unaprjeđenje javne uprave", mjere "Decentralizacija i racionalizacija državne uprave", novim Zakonom o sustavu državne uprave, kao organskim zakonom, preuređeno je ustrojstvo tijela državne uprave, između ostaloga, tako što je prestala njihova kategorizacija na središnja i prvostupanjska tijela državne uprave, te je utvrđen pravni okvir za povjeravanje određenih poslova državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave u županijama upravnim tijelima županija temeljem posebnih propisa, koje su poslove u uredi državne uprave u županijama obavljali do stupanja na snagu posebnih propisa s 1. siječnja 2020. godine. Kao dobar primjer za to koji se pokazao kao održiv i učinkovit model poslužio je Grad Zagreb, u kojem su svi poslovi ureda državne uprave u prvome stupnju povjereni upravnim tijelima Grada Zagreba, kako se navodi u obrazloženju konačnog prijedloga novoga Zakona o sustavu državne uprave. U tom smislu noveliran je i Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, njegovim posljednjim izmjenama i dopunama koje su stupile na snagu 1. siječnja 2020. godine. Promjene navedenih zakona ne nalažu značajne promjene Statuta Osječko-baranjske županije, već ujednačavanje sa zakonskim izričajem u svega četiri članka (u prilogu), a to znači tek formalno odnosno terminološko usklađivanje istih sa zakonom.

Prijedlog za promjenu Statuta odnosi se stoga na:

- prestanak kategorizacije tijela državne uprave na središnja i prvostupanjska tijela državne uprave te s tim u vezi
- povjeravanje određenih poslova državne uprave upravnim tijelima županija, koje su poslove od stupanja na snagu Zakona o sustavu državne uprave do 1. siječnja 2020. godine obavljali uredi državne uprave u županijama.

Polazeći od prethodno navedenog, sadržaj promjene Statuta određen je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 98/19.), te posebnim zakonskim propisima koji su stupili na snagu 1. siječnja 2020. godine temeljem kojih je stoga Statut potrebno izmijeniti i dopuniti u sljedećem:

1.1. s obzirom na prestanak kategorizacije tijela državne uprave na središnja i prvostupanjska tijela državne uprave prema novome Zakonu o sustavu državne uprave te slijedom toga brisanje riječi "središnja" ispred riječi "tijela državne uprave" u svim odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (v. članak 15. Zakona prema kojem se riječi "središnje tijelo državne uprave" u određenom broju i padežu zamjenjuju riječima "tijelo državne uprave" u odgovarajućem broju i padežu), isto je potrebno promijeniti i u odredbama članka 18. i 32. Statuta Osječko-baranjske županije;

1.2. odredbe o upravnim tijelima Županije s obzirom na povjeravanje tim tijelima većine poslova državne uprave iz nadležnosti Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji temeljem posebnih zakonskih propisa s 1. siječnja 2020. godine, u kojem smislu je potrebno precizirati odredbe članka 61. i 62. Statuta Osječko-baranjske županije;

1.3. sagledavanje potrebe usuglašavanja odnosno preciziranja drugih odredbi Statuta Osječko-baranjske županije (samo eventualno) sa zakonskim izričajem i terminologijom, pri čemu se treba opredijeliti ili za dosadašnji pristup izbjegavanja nepotrebnog prepisivanja zakonskih odredbi ili pak preciznija normativna rješenja.

Sagledavajući promjene zakona u odnosu na odredbe važećeg Statuta Županije, proizlazi da Statut nije potrebno mijenjati s obzirom na sve zakonske izmjene i dopune, budući da sve nisu od utjecaja na promjenu Statuta Županije, jer se najveći dio zakonskih izmjena izravno primjenjuje odnosno nisu predmet statutarne regulative.

Slijedom rečenog, predlaže se pokretanje postupka za promjenu Statuta slijedom prethodno opisanih razloga za njegovu promjenu.

2. Pravno utemeljenje pokretanja postupka promjene Statuta

Imajući u vidu da neke od izmijenjenih odredbi Zakona (članak 23., članak 53., 61.b stavak 2., 76. stavak 2. te odredbe zakona izmijenjene sukladno članku 15. njegovih zadnjih izmjena i dopuna) utječu na sadržaj Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13. i 4/18.), predlaže se pokretanje postupka za njegovu promjenu.

Ovaj Prijedlog temelji se na zakonskoj obvezi utvrđenoj člankom 16. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, prema kojoj su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne uskladiti svoje statute i druge opće akte s odredbama tog Zakona u roku 60 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

U postupkovnom smislu ovlaštenje za pokretanje postupka temelji se na odredbi članka 73. stavak 1. u svezi sa člankom 43. stavak 2. Statuta, prema kojima prijedlog za promjenu Statuta mogu podnijeti vijećnik, radno tijelo Skupštine i župan.

3. Financijske posljedice

Promjena Statuta rezultat je izmijenjenih zakonskih određenja, za koje se procjenjuje da sama promjena Statuta neće imati financijske posljedice, s tim da se za obavljanje povjerenih poslova državne uprave od strane upravnih tijela Županije sredstva osiguravaju u državnom proračunu temeljem članka 23. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

4. Postupak promjene Statuta

Sukladno članku 73. stavku 1. Statuta Županije i članku 93. stavku 1. Poslovnika Skupštine ("Županijski glasnik" broj 8/96., 2/97., 8/01., 6/03., 2/06., 5/09., 2/13., 5/14. i 4/18.), prijedlog za donošenje odnosno promjenu Statuta, ovlašteni predlagatelji iz članka 43. stavka 2. Statuta Županije podnose predsjedniku Skupštine s pisanim obrazloženjem.

Postupak pripreme prijedloga i donošenja Statuta, odnosno odluke o izmjenama i dopunama Statuta, prema članku 73. stavku 3. Statuta Županije, detaljnije se uređuje Poslovníkom Skupštine.

Prema članku 73. stavku 2. Statuta i članku 93. stavku 2. Poslovnika Skupštine, ako Skupština prihvati prijedlog za donošenje odnosno promjenu Statuta, osniva posebno povjerenstvo za utvrđivanje prijedloga promjene Statuta. Sukladno odredbi članka 93. stavka 2. Poslovnika Skupštine, sastav povjerenstva Skupština određuje vodeći računa o svojoj stranačkoj strukturi i stručnim zahtjevima posla. U sastav povjerenstva Skupština obvezno imenuje i stručnjake za pitanja koja su predmet uređivanja.

Temeljem članka 93. stavak 3. Poslovnika Skupštine, povjerenstvo priprema i utvrđuje prijedlog te ga podnosi Skupštini. U pripremi prijedloga, povjerenstvo može angažirati potrebne stručnjake ili njegovu izradu povjeriti stručnim službama Županije.

Prema članku 94. Poslovnika Skupštine, aktom iz članka 93. stavka 2. Poslovnika Skupštine, kojim Skupština odlučuje o prihvatanju prijedloga za donošenje odnosno promjenu Statuta te imenovanju Povjerenstva ako prihvati prijedlog, odlučuje i o savjetovanju s javnošću pod uvjetima i na način propisan zakonom i člankom 72a. Poslovnika, koje može biti provedeno i primjenom odredbi ovoga Poslovnika o provođenju javne rasprave. Kako je u ovome slučaju riječ o prijedlogu kojim se Statut mijenja isključivo radi formalnog usklađivanja sukladno izmijenjenim odredbama zakona, savjetovanje s javnošću odnosno javna rasprava nije obavezna, kao i pridržavanje rokova koji su Poslovnikom određeni za postupak donošenja odnosno promjene Statuta (članak 72a. stavak 2. Poslovnika Skupštine).

...

Temeljem članka 73. stavak 1. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13. i 4/18.) i članka 93. stavak 1. Poslovnika Skupštine Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/96., 2/97., 8/01., 6/03., 2/06., 5/09., 2/13., 5/14. i 12/19.), Odbor za zakonodavnu djelatnost i statutarno-pravna pitanja predložio je na 30. sjednici održanoj 28. siječnja 2020. godine Skupštini da prihvati Prijedlog i pristupi promjeni Statuta Osječko-baranjske županije.

Komisija za izbor i imenovanja je na 29. sjednici održanoj 28. siječnja 2020. godine predložila Skupštini da, ako prihvati prijedlog za promjenu Statuta Osječko-baranjske županije, imenuje Povjerenstvo za utvrđivanje Prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Osječko-baranjske županije u istome sastavu kao i kod posljednjih izmjena i dopuna Statuta:

1. Dragan Vulin, za predsjednika,
2. Ivana Bagarić,
3. Ivan Hampovčan,
4. Ivica Šimundić,
5. Hrvoje Topalović, za članove.

Slijedom rečenog, predlaže se Skupštini prihvatanje prijedloga za promjenu Statuta i imenovanje Povjerenstva za njegovu pripremu, odnosno donošenje Zaključka u tekstu koji glasi:

KLASA:
URBROJ:
Osijek,

Temeljem članka 73. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13. i 4/18.) i članka 93. stavak 2. Poslovnika Skupštine Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/96., 2/97., 8/01., 6/03., 2/06., 5/09., 2/13., 5/14. i 12/19.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2020. godine

Z A K L J U Č A K

o prihvatanju Prijedloga za promjenu Statuta Osječko-baranjske županije

I.

Skupština prihvaća Prijedlog za promjenu Statuta Osječko-baranjske županije u sadržaju podnesenog Prijedloga.

II.

Za pripremu i utvrđivanje Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Statuta Županije u sadržaju određenom prihvaćenim Prijedlogom, Skupština imenuje Povjerenstvo u sastavu:

1. Dragan Vulin, za predsjednika,
2. Ivana Bagarić,
3. Ivan Hampovčan,
4. Ivica Šimundić i
5. Hrvoje Topalović, za članove.

III.

Povjerenstvo iz točke II. podnijet će Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Statuta Osječko-baranjske županije u roku od 30 dana, bez provođenja postupka savjetovanja s javnošću odnosno javne rasprave sukladno članku 72a. stavku 2. Poslovnika Skupštine Osječko-baranjske županije, s obzirom na isključivo formalno usklađivanje odredbi Statuta Osječko-baranjske županije sa zakonom.

IV.

Ovaj Zaključak bit će objavljen u "Županijskom glasniku".

Predsjednik
Dragan Vulin

**ODREDBE STATUTA
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ČIJE SE IZMJENE I DOPUNE PREDLAŽU**

Članak 18.

Županija razmatra te organiziranjem stručnih i drugih rasprava i drugih oblika savjetovanja i zajedničkog djelovanja pribavlja i usklađuje stajališta gradova i općina o pitanjima od zajedničkog interesa o kojima odlučuju tijela državne vlasti u Republici Hrvatskoj.

O tim stajalištima Županija obavještava nadležna tijela **središnje** državne uprave, Vladu i Hrvatski sabor neposredno odnosno putem zastupnika u Hrvatskom saboru.

Članak 32.

Pripadnici nacionalnih manjina ostvaruju pravo na zastupljenost u Skupštini Županije sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina u broju određenom sukladno posebnom zakonu, koji **središnje** tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave objavljuje prije svakih izbora.

Članak 61.

Za obavljanje upravnih, stručnih i drugih poslova iz samoupravnog djelokruga Županije osnivaju se upravna tijela Županije (u daljnjem tekstu: upravna tijela).

Upravna tijela se osnivaju kao upravni odjeli i stručne službe. Naziv upravnog tijela utvrđuje se odlukom o njegovom osnivanju.

Upravna tijela upravne poslove iz svog djelokruga rada obavljaju u sjedištu Županije, a izvan svoga sjedišta kada je to određeno pravilnikom o unutarnjem redu odnosno upravnog tijela.

Članak 62.

U obavljanju svojih poslova u području za koje su osnovana upravna tijela osobito:

1. prate stanje te predlažu poduzimanje odgovarajućih mjera,
2. pripremaju nacрте akata te izrađuju stručne podloge i materijale,
3. neposredno izvršavaju opće akte Skupštine, te poduzimaju mjere propisane tim aktima,
4. u izvršavanju općih akata Skupštine donose pojedinačne akte kojima rješavaju o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, ukoliko donošenje tih akata zakonom ili drugim propisom nije povjereno drugom tijelu,
5. rješavaju po žalbama protiv pojedinačnih akata što ih donose upravna tijela gradova i općina s područja Županije,
6. obavljaju druge poslove koji su im povjereni propisima i općim aktima Skupštine.